

ELŐTERJESZTÉS

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály JN/24/00356/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásának tárgyalása

- Tizsasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. július 28. napján tartott ülésére –

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun- Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály JN/24/00356/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában kötelezte a Képviselő-testületet, hogy a Tizsasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az intézmények és külső étkezők részére nyújtott szolgáltatások ellenértékéről szóló 22/2015. (IX. 29.) számú rendeletét vizsgálja felül, mert rendelkezéseit jogszabálysértőnek találta.

Írásbeli kérelmünknek helyt adva, a Kormányhivatal 2021. augusztus 01. napjáig adott határidőt a Képviselő-testületnek a törvényességi felhívásban foglaltak teljesítésére.

A megküldött törvényességi felhívás alapján elkészült az új, „A gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjakról” szóló önkormányzati rendelet tervezete, amely az elvárt jogszabályi előírásoknak megfelel:

- a nevelési-oktatási intézményt (Vackor Óvoda) fenntartó helyi önkormányzat rendeletben határozza meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére vonatkozó keretszabályokat, melynek keretei között a nevelési oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg,
- a rendelet-tervezet a gyermekétkeztetés intézményi térítési díját állapítja meg,
- az intézmény térítési díj alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó **napi** összege,
- a díjak megállapításakor általános forgalmi adót nem számítunk fel (a Gyvt. vonatkozó előírásainak megfelelően).

Fontos megjegyezni, hogy a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésekről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet értelmében a hatálybalépés napjától (2020.december 19.) 2021. december 31. napjáig a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységekért megállapított díjak mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon díjnak 2020. december 18. napján hatályos és alkalmazandó mértéke, így az intézményi térítési díjak emelésére jelenleg nincs lehetőség.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és a tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Tizsasüly, 2021. július 14.

Nagy Richárd
polgármester

**Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2021. (VII. ...) önkormányzati rendelete**

A gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjakról

Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 147. § (1) bekezdés, a 151. § (2f) és a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában foglalt feladatkörében a következőket rendeli:

1. §

Tiszasüly Községi Önkormányzata a fenntartásában lévő óvodában alkalmazandó intézményi térítési díjat a következők szerint állapítja meg:

- a) tízórai: 110,- Ft/nap
- b) ebéd: 315,- Ft/nap
- c) uzsonna: 85,- Ft/nap

2. §

- (1) Az intézményi térítési díjat havonta utólagosan kell megfizetni a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig.
- (2) Az intézményi térítési díj az általános forgalmi adót nem tartalmazza.

3. §

- *hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések* -



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

IIATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Nagy Richárd
Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete nevében eljáró polgármester
részére

Tiszasüly
Kiséri u. 21.
5061

Iktatószám: JN/24/00356/2021.

Tárgy: Törvényességi felhívás a 22/2015. (IX.29.) számú rendeletre

Melléklet: -

Ügyintéző: Szombatné dr. Hajdu Adrien

Telefon: 56/795-173

Tisztelt Polgármester Úr!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az intézmények és külső étkezők részére nyújtott szolgáltatások ellenértékéről szóló 22/2015. (IX.29.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a Rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján - figyelemmel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésére - felhívja, hogy

- 2021. július 02. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A Rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1.) A Rendelet megjelölése

A Rendelet megjelölése az alábbiakat tartalmazza:

„Tiszasüly Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
22/2015.(IX.29.) rendelete
az intézmények és külső étkezők részére nyújtott szolgáltatások ellenértékéről
(egységes szerkezetben a 10/2017.(XI.17.) és a 12/2018.(X.09.) rendelettel)”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 27. § (2) bekezdése értelmében „Törvény kivételével a jogszabály megjelölése annak kihirdetése során magában foglalja a jogszabály megalkotójának megjelölését, a sorszámát, a kihirdetésének napját, a jogszabály elnevezését és címét.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 1. mellékletének 2.3.4. pontja megadja az önkormányzati rendelet tervezete megjelölésének mintáját:

{a rendelet megalkotójának teljes megjelölése}
.../... . (...) önkormányzati rendelete
{a rendelet címe}

A hivatkozott rendelkezések alapján a Rendelet megjelölése jogszabálysértő. Figyelemmel arra, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdés a) pontja értelmében nem lehet módosítani, vagy – a jogszabály egészének hatályon kívül helyezése nélkül – hatályon kívül helyezni a jogszabály megjelölését, a jogsértés orvoslása jelen Rendelet hatályon kívül helyezésével és új önkormányzati rendelet megalkotásával lehetséges.

2.) Bevezető rész

A Rendelet bevezető része szerint „Tiszasüly Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:”

A JsZR. 54. § (1) bekezdése kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges *valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.*

A JsZR. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat *feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének*

megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának meghatározására a Gyvt. 147. § (1) bekezdése, valamint a Gyvt. 151. § (2) bekezdése ad felhatalmazást.

Amennyiben a helyi önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója, felhatalmazó rendelkezések között szükséges feltüntetni a Gyvt. 162. § (5) bekezdést.

A hivatkozott rendelkezésben felhatalmazást kap a nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére

A hivatkozott általános felhatalmazó rendelkezés jogalkotási kötelezettséget jelent, azaz rendeletben kell rögzíteni a - nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 7. § (1) bekezdés a)-j) pontja szerinti - nevelési-oktatási intézmény gyermekétkeztetésére vonatkozó térítési díj megfizetésének keretszabályait.

A feladatkört megjelölő rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mőtv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja.

Felhívom polgármester úr figyelmét, hogy Jt. 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Rendelet bevezető része a Jszr. hivatkozott rendelkezéseiben foglaltakba ütközik.

3.) Gyermekétkeztetés intézményi térítési díja

a) Intézményi térítési díj önkormányzati rendeletben történő megállapítása

A Rendelet 1. §-a értelmében az önkormányzati fenntartású Tiszasülyi Vackor Óvoda és Konyha biztosítja a gyermekétkeztetést az óvodában és az iskolában.

Rendelkezésünkre álló adatok szerint, Tiszasülyön az általános iskola (Chiovini Ferenc Kolping Katolikus Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola Tiszasülyi Tagintézménye) a Kolping Oktatási és Szociális Intézményfenntartó Szervezet - egyházi jogi személy - fenntartásában van.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (4) bekezdése értelmében „Az egyházi fenntartású vagy a nem állami fenntartású intézmény esetében az intézményi térítési díjat a fenntartó vezető testülete vagy a képviselőre jogosult személy állapítja meg.”

A Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat, valamint ellátási szerződést kötött egyházi fenntartású és a nem állami fenntartású intézmény *intézményi térítési díjának összegéről a jegyző*, az intézmény ellátási területén élő lakosságot a helyben szokásos módon tájékoztatja.

A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdése értelmében a *gyermekétkeztetést biztosítja*

a) a *települési önkormányzat*

aa) az általa fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében és óvodában, továbbá

ab) a közigazgatási területén a tankerületi központ, illetve a szakképzési centrum részeként működő nevelési-oktatási intézményben, illetve szakképző intézményben,

b) az *egyházi* és a nem állami *fenntartó* az általa fenntartott nem bentlakásos intézményben,

c) a fenntartó az egyéb állami fenntartású nem bentlakásos intézményben.

A Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint a *fenntartó állapítja meg* többek között a *gyermekétkeztetés intézményi térítési díját*

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, *amennyiben a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat az önkormányzat állapítja meg.*

A Gyvt. 162. § (5) bekezdése rögzíti, hogy a *nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzatnak* rendeletben kell meghatároznia a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére vonatkozó keretszabályokat, melyek keretei között a nevelési oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg.

Fentiek alapján amennyiben az önkormányzat az adott intézmény (bölcsőde, óvoda, iskola) fenntartója, vagy a gyermekétkeztetést a Gyvt. 21/A. § (3) a) pont ab) alpontja szerint az önkormányzat biztosítja, akkor Rendeletében szabályozni kell a gyermekétkeztetés intézményi térítési díját.

Egyházi fenntartó esetén – figyelemmel a hivatkozott Korm. rendelet 2. § (4) bekezdésére, valamint a Gyvt. 21/A. § (3) bekezdés b) pontjára – az önkormányzat nem állapíthatja meg rendeletében az intézmény gyermekétkeztetésének intézményi térítési díját.

Fentiek alapján az egyházi fenntartású iskola gyermekétkeztetése térítési díjának önkormányzati rendeletben történő megállapítása a Gyvt. és a Korm. rendelet fentebb hivatkozott rendelkezéseibe ütközik.

b) Intézményi térítési díj összegének megállapítása

A Rendelet 4. §-a szabályozza a gyermekétkeztetésért fizetendő térítési díjat, mely bruttó módon, az általános forgalmi adót is tartalmazva került megállapításra.

A Gyvt. 151. § (3) bekezdés értelmében az intézményi térítési díj alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A *intézményi térítési díj megállapításakor általános forgalmi adót nem lehet felszámítani, valamint az összeget napra vetítve kell megállapítani.*

Megjegyzem, hogy a gyermekétkeztetés *személyi térítési díját az intézményvezető határozza meg* a Gyvt. 151. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, *azt nem kell a Rendeletben szerepeltetni.*

A Gyvt. hivatkozott 151. § (4) bekezdése rögzíti, hogy "A gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető a (3) bekezdés szerinti napi összeg általános forgalmi adóval növelt

összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint az 21/B. §-ban megjelölt normatív kedvezményeknek a figyelembevételével állapítja meg.”

A Rendelet 4. §-ában bruttó árban meghatározott gyermekétkeztetés intézményi térítési díja nem megfelelő, a Gyvt. 151. § (3) bekezdésbe ütközik.

c) Felhívom szíves figyelmét a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) értelmében a hatálybalépés napjától (2020. december 19.) 2021. december 31. napjáig – az 1. § (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel - a helyi önkormányzat által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységekért megállapított díjak, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díjak, illetve *egyéb díjak mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak 2020. december 18. napján hatályos és alkalmazandó mértéke*

A hivatkozott Korm. rendelet alapján a térítési díjak emelésére – a Korm. rendeletben meghatározott kivételektől eltekintve – nem kerülhet(ett) sor.

4.) Törvény felhatalmazása nélküli rendelkezések

A Rendelet „Egyéb díjak” alcíme alatt szabályozza a külső étkeztetést, a munkavállalói étkeztetést, és egyéb szolgáltatásokat.

Önkormányzati rendelet megalkotására törvényben kapott felhatalmazás alapján, vagy törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére eredeti jogalkotói hatáskörben van lehetőség.

A Jszt. már korábban hivatkozott 54. § (1) bekezdése értelmében a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében meg kell jelölni valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Gyvt. szerinti felhatalmazó rendelkezések többek között gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel pénzübeli támogatások [Gyvt. 18. § (2) bekezdés], személyes gondoskodás keretébe tartozó ellátások [Gyvt. 29. §], valamint gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának megállapítására [Gyvt. 147. § (1) bekezdés, 151. § (2f) bekezdés] adnak felhatalmazást.

A Gyvt. nem ad jogalkotási felhatalmazást a felnőtt étkeztetés térítési díjának megállapítására, így annak szabályozására külön rendeletben – az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján – eredeti jogalkotói hatáskörben lehetséges.

A Köf.5012/2017/6. számú döntésében a Kúria kiemelte, hogy egy adott önkormányzati rendelet általában nem alkotható meg részben eredeti jogkörben, másik részben pedig felhatalmazás alapján, így ugyanis ellentmondásos szabályozási helyzet keletkezhet.

Fentiek alapján szükséges azon rendelkezések hatályon kívül helyezése, amelyek törvényi felhatalmazás hiányában, a Rendeletnek nem lehetnek jogalkotási tárgykörrei.

5.) Alcím szerkezeti egységének alkalmazása

a) A Rendelet alcímei nem sorszámozottak.

A Jszt. 41. § (3) bekezdése rögzíti, hogy az alcím megjelölése - az alábbi sorrendben -

a) az alcímnek a pozitív egész számokból képzett sorszámát arab számmal jelölve és

b) az alcím címét nagy kezdőbetűvel

foglalja magában.

A Rendelet alcímeinek megjelölése a Jszt. 41. § (3) bekezdésében foglaltakba ütközik.

6.) A Rendelet honlapon történő közzététele

Az önkormányzat hivatalos honlapján a Rendelet nem található meg egységes szerkezetben, mellyel megsértette az Möt. 51. § (2) bekezdésének második mondatát, amely kimondja, hogy a saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi.

II.

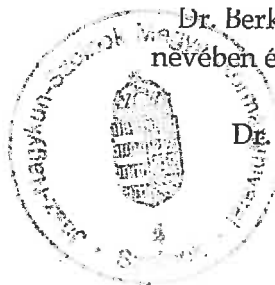
Törvényességi felügyeleti jogköröm az Möt. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Möt. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Möt. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. május „19.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
névében és megbízásából kiadmányozó


Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.05.25 09:28:42
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK