

Kötelek Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől

Előterjesztés

Beszámoló TISZASÜLY Községi Önkormányzati adóhatóság 2019.évi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület !

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint az egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991.évi XX. törvény 138.§ (3) bekezdés g. és h. pontjaiban előírtak szerint tájékoztatom a képviselő-testületet **Tiszasüly Községi Önkormányzati adóhatóság 2019.évi munkájáról.**

Jogi szabályozás áttekintése

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságsszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzat lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos eleme a helyi adók rendszere. Az önkormányzat képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján szabályozza a helyi adóztatást. Az egyes adók, díjak (gépjárműadó, talajterhelési díj) esetében központi, egységes szabályozás alapján, míg a helyi adók esetében törvényi keretek között, de helyi rendeletalkotás szabályozza az adóztatást.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban : Htv.) felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében a helyi adókat vagy azok valamelyikét bevezesse. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékről, kedvezményekről és mentességekről. Tiszasüly Község Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott adómértékeit a helyi sajátosságokhoz, a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső határ figyelembevételével.

A rendeletek megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

Az önkormányzati adóhatóság feladat és hatáskörébe tartozó egyes adónemekre és díjakra vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi anyagi jogszabályok tartalmazzák:

a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény

a gépjárműadóról szóló 1991.évi LXXXII. törvény

a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXXIX. törvény

az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény

az illetékről szóló 2017. évi CXXII. törvény stb.

A fentiekben felsorolt anyagi jogszabályokban foglalt rendelkezések az ún. eljárásjogi jogszabályok alkalmazásával érvényesülnek a gyakorlatban, melyek az ügyfélre nézve is garanciális jelentőséggel bírnak.

Személyi feltételek

A jegyző feladat és hatáskörét a Közös Önkormányzati Hivatal szervezetén belül Tiszasüly Községi Önkormányzat településén 1 fő adóügyi munkatárs munkáján keresztül gyakorolja, mely az alábbi területekre terjed ki:

- elsőfokú adóhatósági feladatok ellátása valamennyi adónem vonatkozásában,
- másodfokú adóhatóság felé fellebbezések, végrehajtási kifogások felterjesztése,
- saját adó kintlevőségek és adók módjára történő tartozások beszedése,
- adószámlák kötelezettségeinek és pénzforgalmának könyvelése,
- kapcsolattartás társhatóságokkal,
- információs jelentések, zárások, adatszolgáltatások elkészítése.

Az adóügyi munkatárs középfokú pénzügyi végzettséggel rendelkezik, 2019. április 01-étől dolgozik a hivatalban.

Kiadmányozás rendje:

Az adóhatósági ügyekben az adóhatósági munkatárs teljes körűen gyakorolja a hét minden munkanapján -esetenkénti előzetes egyeztetési kötelezettséggel - kiadmányozási jogkörét, mivel a jegyző minden héten két munkanap tartózkodik a Tiszasülyi Polgármesteri Hivatalban (a másik két munkanapon Kőteleken tartózkodik) ezzel a munkaszervezéssel oldható meg a folyamatos adóhatósági feladatok ellátása.

2019. évben a jelenlegi jegyző, 3. jegyzőként vette át többek között az adóhatósági feladat- és hatásköröket. Ügyfélfogadási ideje a teljes államigazgatási és önkormányzati hatósági ügyfélkörben : Tiszasüly Községi Önkormányzatnál minden héten : hétfő és szerda , minden második héten – pedig pénteki nap is.

Tárgyi feltételek

Az adónyilvántartás vezetése a Pénzügyminisztérium által jóváhagyott, a Magyar Államkincstár által rendszeresített új, internetes alapú ASP keretrendszerrel történik. Az önkormányzati adóprogramot, az egyes programfrissítéseket a MÁK leírata alapján a Tiszasülyi adóügyi munkatárs a Kőteleki adóügyi munkatárssal együtt, egymást kölcsönösen segítve végzi. Évente 4 alkalommal adóügyi zárásra, illetve több alkalommal adatszolgáltatásra kerül sor a Magyar Államkincstár felé. Az ASP rendszer bevezetését követően az érintettek a helyi iparüzési adóbevallásukat a Nemzeti Adó- és Vámhivatal rendszerén keresztül is benyújthatják mely a gyorsabb ügyintézés is elősegíti.

Adóbevételek alakulása

Az önkormányzat képviselő-testülete a bevezetett helyi adók fajtáját és mértékét a Htv.-ben meghatározott adómaximumok figyelembevételével állapíthatja meg. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételeit növelik, abból jelenleg nincs állami elvonás.

Az önkormányzat által beszedett központi adók közül 2013. évtől a beszedett gépjárműadó 40%-a marad az önkormányzatnál, a 60%-a pedig a központi költségvetés javára elvonásra kerül, amelyet a tárgyhónapot követő hónap 15. napjáig kell átutalni a MÁK részére.

Továbbra is adók módjára behajtandó köztartozások behajtását az adós lakcíme szerint illetékes önkormányzat végzi. Így a helyszíni bírság, szabálysértési bírság, elővezetési költségek, egyéb bírságok adók módjára történő behajtását az önkormányzat végzi el. 2017. január 01.-étől a közigazgatási bírságokat (amelyek esetében az önkormányzatot illette meg a behajtott összeg 40%-a) át kellett adni a NAV-nak, így ezen pénzbevételel élesett a település.

Helyi iparűzési adó:

Adóköteles az állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó. Ideiglenes jellegű az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó építőipari tevékenységet folytat, természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot. Tízszázalékban az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adómérték 2 %, az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adómérték : 5.000 Ft /nap.

Az Art. értelmében a helyi iparűzési adókötelezettség teljesítése önadózással történik. Ennek értelmében az adózó kötelezettsége bejelenteni az adókötelezettség keletkezését, változásának, megszűntetésének tényét, az adót bevallani és megfizetni.

Magánszemélyek kommunális adója

A magánszemélyek kommunális adójának szabályait a Htv. mellett Tízszázalék Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 4 /2018.(IV.19.) önkormányzati rendelete rendezi.

A kommunális adó mértéke adótárgyanként és lakásbérleti jogonként évi : 6.000 Ft.

Adómenteséget élveznek:

a./ Adómentes a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 4/2018.(IV.19.) önkormányzati rendelet 2.5 (1) bekezdés értelmében az adóalany tulajdonában lévő további lakás, lakóház, beépítetlen belterületi földrészlet (telek), külterületi (zártkerti építmény, külterületi (zártkerti) beépítetlen földrészlet, ha a belterületen lévő egy lakása vagy egy lakóháza után kommunális adó fizetésére kötelezett.

b./ A 65 év feletti, a lakcímbjelentés szabályai szerint egyedül élő adóalany 50%-os adókedvezményben részesül.

Az adó bevallását a törvény az adózó számára önbevallással írja elő tekintettel arra, hogy a hivatalnak semmilyen tudomása nincs az ingatlanok esetében a magánjogi szerződések megkötésével kapcsolatban, a tulajdoni viszonyok változásáról.

Gépjárműadó

A gépjárműadóra vonatkozó szabályokat az 1991.évi LXXXVII.tv tartalmazza. Ennél az adónemnél az önkormányzatoknak szabályozási lehetősége nincs. 2013. január 1. napjától megosztott adóként működik, eszerint a beszedett adó 40%-a az önkormányzati költségvetést, 60 %-a központi költségvetést illeti.

Építményadó

A tiszasülyi községi Önkormányzat képviselő-testületének 5/2018. (IV.19.) számú rendelete értelmében az adó alapja: az építmény négyzetméterben számított hasznos alapterülete. Az adó mértéke: 300Ft/m².

Az önkormányzati rendelet 3.§ (1) bek. alapján adómentes a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvényben foglaltakon túlmenően :

a./ magánszemély tulajdonában álló lakás, lakóház, a hozzá tartozó épületrésszel együtt, továbbá a garázs, gépjárműtároló,

b./ magánszemély tulajdonában álló külterületi (zártkerti) építmények

c./ társasház esetén a közös használatú helyiségei, ha nem hasznosítják vállalkozási célra

(2) A mentességek nem vonatkoznak a vállalkozó a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény 52.§

26. pont szerinti üzleti célt szolgáló épületére, épületrészére.

Az adózót az adókötelezettség keletkezéséről, a mentesség, a kedvezmény, az adó megállapításához szükséges adatokról, körülményekről bevallási, illetőleg bejelentési kötelezettség terheli.

Talajterhelési díj

Talajterhelési díjat annak a kibocsátónak kell minden év március 31.-éig bevallani és befizetnie (önadózás), aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatorna rendszerre nem kötött rá.

A talajterhelési díj mértékét a környezetterhelési díjról szóló 2003évi LXXXIX. törvény 12.§(39) pontjában meghatározott 1.200 Ft/m³ az egységdíj , valamint a (2) bekezdésben meghatározott 1,5 területérzékenységi szorzó határozza meg.

Késedelmi pótlék

Az Art. rendelkezése alapján az adó meg nem fizetése vagy késedelmes teljesítése esetén késedelmi pótlékot kell fizetnie az adózónak, az esedékesség napjától számítottan. Az adórendszer a napi kamatot folyamatosan kiszámítja, a terhelés egy évben egyszer év zárás keretében történik meg. A késedelmi pótlék sajátossága, a késedelmes fizetés és kamat-halmozódások miatt a hátralék nagysága évről évre nő, mind a tőke tartozások, mind pedig a késedelmi pótlék tartozások a 2014-2015 évekre visszavezethetőek. Sem a tőke tartozások, sem pedig a késedelmi pótlék tartozások behajtása nem történt meg következetesen az elmúlt 4-5 évben.

Idegen bevétel

Idegen bevétel számlára beszedett adók módjára behajtott köztartozások nem képezik az önkormányzat bevételét, azokat a beszedést követő 8 napon belül tovább kell utalni a behajtást kérőnek, az önkormányzatnál 2017. 01.01.-étől már semmilyen jutalék nem marad a behajtott tartozásokból.

Az adók módjára behajtott köztartozások jelentős adminisztratív munkát jelentenek az adóhatóság részére (munkahely lekérdezés, folyamatos adatszolgáltatás a hatóságoknak, nyilvántartás, behajtott

összegek tovább utalása, felszólítások, az adózóra vonatkozó adatkérések stb.) Bevételi oldalt tekintve már semmilyen összeg nem marad az önkormányzatnál.

ÖSSZEGZŐ ADATOK
Kivetések és bevételek alakulása 2019. évben

Összes adózó: 1656 fő

Magánszemély: 1430 fő

Vállalkozó: 119 fő

Egyéni vállalkozó: 107 fő

Kivetések és bevételek alakulása 2019.-ben

Adónem megnevezése	Előírás *	Bevétel
Építményadó	795.250	590.850
Magánszem. kommunális adó	7.781.970	4.015.648 '
Iparüzési adó	60.738.047	51.099.506
Gépjárműadó	7.898.137	5.029.144
Önkormányzatot megillető összeg 40%		2.033.912
Államkincstárnak utalandó 60 %		2.995.232
Talajterhelési díj	2.779.670	368.200
Pótlék	1.625.572	204.625
Bírság	805.960	223.000

*Az előírás összege az előző évek (2014.évtől) hátralék forint összegét is tartalmazza.

	Összes adózó fő	Hátralék fő	Hátralék összege
Építményadó	24	3	204.400, -
kommunális adó	873	267	3.766.322, -
Iparüzési adó	148	55	9.638.541, -
Gépjárműadó	402	141	2.868.993, -
Talajterhelési díj	40	25	2.411.470, -
Pótlék	1144	929	1.422.759, -
Bírság	44	34	582.960, -

*A hátralék összege az előző évek (2014. évtől) hátralék forint összegét is tartalmazza.

Adóhátralékok kezelése, behajtási tevékenység

Az önkormányzat gazdálkodásának fontos érdeke, hogy hozzájusson az őt megillető adóbevételhez. A hátralékok kezelése fontos és egyre nehezebb része az adóigazgatási munkának. A munkát nagy mértékben nehezíti, növekszik az önkéntes adófizetést nem teljesítők száma. Az adósok egy része nem rendelkezik letiltható jövedelemmel, foglalható ingó/ingatlan tulajdonnal sem.

2019. második félévétől (Hivatalba lépésem időpontjától) folyamatosan figyelemmel kísértük, kísérik a hátralékos adózókat, minden esetben felhívást küldtünk ki a hátralék megfizetésére, megkereséssel értünk az OEP felé, hogy kiderítsük a nem fizető adós munkahelyét, munkabérből, nyugdíjból letiltást kezdeményezzünk. Az adózó kérelmére részletfizetési lehetőséget is adtunk. A hatékonyság növelése érdekében fontosnak tartom a fizetési kötelezettség határidejének lejárta után induljon el a végrehajtási eljárás, kezdődjön el a társhatóságoktól az adatok beszerzése. Az Art. előírásai alapján lehetőség van az állami adóhatóság felé gépjárműadó és a helyi adók tartózásainak végrehajtásra történő átadására is, amellyel következetesen kell élni.

Összefoglalva az önkormányzat adóhatósági munkáját, napról napra igen szerteágazó, sokrétű feladatot kell megoldani a folyamatosan változó jogszabályi és a megújuló elektronikus infrastrukturális környezetben, arra kell törekedni a helyi rendeletek végrehajtása során, hogy a helyi adópolitika alapvető célja a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

Tiszásüly 2020. január 31.

Székely Király Ágnes

jegyző

Hátralékok kimutatása: 2014. év-2019.12.31. év-ig.

[illegible]

Intézkedési terv

1./Önkormányzati adónemenként számlaegyenlegek kiküldése

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Határidő: 2020. február 29.

2./Helyi iparűzési adó – állandó jelleggel végzett tevékenység esetén:

Bevallási határidők: 2020. május 31.

Feltöltésre kötelezettek bevallás kiegészítés: 2020. december 20.

Bejelentkezési határidő :

Az adókötelezettség keletkezését (tevékenység megkezdését, szüneteltetés befejezése) követő 15 napon belül

befizetési határidő:

2020.március 15. és 2020. szeptember 15. 2020. május 31.

Helyi iparűzési adó -Ideiglenes jelleggel végzett tevékenység esetén :

Bejelentkezési határidő: a tevékenység megkezdésének a napja.

Bevallási és befizetési határidő: a tevékenység befejezését követő hónap 15. napja.

Felelős: Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

Határidő: 2020.március 15.,szeptember 15., május 31.,december 20.

2./Magánszemélyek kommunális adója :

Felelős: Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

Befizetési határidő : 2020. március 15., szeptember 15.

3./Gépjárműadó :

Befizetési határidő : 2020. március 15., szeptember 15.,

Utalás-Mák felé : 60% : minden hó 10.-éig

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

4./Építményadó :

Befizetési határidő :2020. március 15. , szeptember 15.

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

5./Talajterhelési díj:

Bevallás, befizetési határidő: 2020. március 31.

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

6./Késedelmi pótlék :

Befizetési határidő: 2020.március 15., szeptember 15.

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Felelős: Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

7./Idegen bevételek :

Határidő . folyamatos

Felelős: Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Valamennyi önkormányzati adónem esetében a hátralékos adózók listájának elkészítése 2014. évtől 2019. december 31.-éig , továbbá hátralékosok listájának elkészítése 2020. évre vonatkoztatva az alábbiak szerint :

1.Helyi iparüzési adó , hátralékosok listájának elkészítése

Felelős : Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

Határidő : 2020. április 30. október 30. ill. folyamatos

2.Kommunális adó , hátralékosok listájának elkészítése

Felelős : Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

Határidő : 2020. április 30., október 30. ill. folyamatos

3.Építményadó, hátralékosok listájának elkészítése

Felelős : Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Határidő : 2020. április 30., október 30. ill. folyamatos

4.Gépjármű adó hátralékosok listájának elkészítése és folyamatos egyeztetés MÁK-kal , BM-mel.

Felelős : Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Határidő : 2020. április 30., október 30. ill. folyamatos

4.Talajterhelési díj hátralékosok listájának elkészítése és folyamatos egyeztetés a TRV Zrt.-vel.

Felelős : Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Határidő : 2020. április 30., október 30. ill. folyamatos

5. Idegen bevételek hátralékosok listájának elkészítése és folyamatos egyeztetés a társhatóságokkal.

Felelős : Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Határidő : folyamatos

6. Késedelmi pótlék hátralékosok listájának elkészítése adónemenként

Felelős : Ulviczki Lászlóné adóügyi munkatárs

Felelős : Jeges Jánosné adóügyi munkatárs

Határidő: 2020. április 30., október 30. ill. folyamatos .

Végrehajtás a helyi adóhátralékok csökkentése érdekében az Art. előírásai alapján :

- fizetési felszólítás: folyamatos
- mulasztási bírság kiszabása : folyamatos
- egyeztetések lebonyolítása hátralékosok esetében (legalább heti 4 fő) : folyamatos
- TB megkeresése : folyamatos
- Végrehajtás (letiltás) munkabérre : folyamatos
- az egy évnél hosszabb hátralékkal rendelkező adósok ingatlanjára az Art. előírásainak alkalmazásával jelzálogjog bejegyeztetése: 2021. május 31.

Tiszasüly, 2020. március 18.

Székely Király Ágnes
jegyző

